

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО ТАРИФАМ

Карла Маркса ул., д. 66, г. Казань, 420015



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ТАРИФЛАР БУЕНЧА ДӘҮЛӘТ
КОМИТЕТЫ

К. Маркс ур., 66-нчы йорт, Казан шәһәре, 420015

Телефон (843) 2218218, факс (843) 2366275, 2369501. E-mail: kt@tatar.ru, сайт: http://kt.tatarstan.ru

№

На № 32-11/2765 от 09.04.2019

Заместителю
Премьер-министра
Республики Татарстан -
министру промышленности и
торговли
Республики Татарстан
А.А. Каримову

О рассмотрении проекта
инвестиционной программы
ОАО «Сетевая компания»

Уважаемый Альберт Анварович!

Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет) на Ваш запрос о согласовании проекта инвестиционной программы ОАО «Сетевая компания» на 2020-2024 гг., размещенный на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, сообщает о наличии замечаний к представленному проекту.

1. Замечания в целом к инвестиционной программе.

1.1. В соответствии с абзацем 3 пункта 5 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, принятых постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 (далее – Правила), инвестиционные программы (изменения, которые вносятся в инвестиционные программы) сетевых организаций, предусматривающие реализацию инвестиционных проектов по строительству линий электропередачи и подстанций в пределах технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, утверждаются при условии, если указанные инвестиционные проекты включены в перечень реализуемых и перспективных проектов по развитию территориальных распределительных сетей, предусмотренный схемой и программой развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется размещение указанных объектов электроэнергетики или размещены такие объекты. Однако по ряду объектов по строительству ПС, ВЛ, КЛ 110 кВ информация об их включении в СИПР отсутствует (строительство ПС 110кВ Ферма, КЛ 110 кВ Центральная-Ферма, КЛ 110 кВ Южная-Ферма).

Кроме того, в соответствии с абзацем 2 пункта 5 Правил инвестиционные

программы сетевых организаций, предусматривающие реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции с увеличением более чем на 10 процентов пропускной способности) линий электропередачи и подстанций, проектный номинальный класс напряжения которых составляет **220 кВ и выше**, утверждаются при условии, если указанные инвестиционные проекты включены в перечень реализуемых и перспективных проектов по развитию электрических сетей, предусмотренный схемой и программой развития Единой энергетической системы России. Информация о включении объектов: реконструкция ПС 500 кВ Щелоков, ОРУ 220 кВ ПС 500 кВ Бугульма и пр., в проекте инвестиционной программы отсутствует.

Таким образом, включение данных мероприятий в проект инвестиционной программы не обосновано.

2. Замечания к формам инвестиционной программы.

2.1. В форме № 20 «Финансовый план субъекта электроэнергетики» в разделе 1. «Финансово-экономическая модель деятельности субъекта электроэнергетики» размер источника по строке 8.1. «Направление использования чистой прибыли на инвестиции» на 2019 год указан в размере 1218,9 млн. рублей, что превышает значение, включенное в НВВ организации – 895,127 млн. рублей при корректировке долгосрочных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

2.2. Некорректно заполнен раздел 2. «Источники финансирования инвестиционной программы субъекта электроэнергетики» формы № 20 «Финансовый план субъекта электроэнергетики»: отсутствует расшифровка по статьям затрат строки 1.2 «Амортизация основных средств всего, в том числе» на периоды 2020-2024 гг. Таким образом, не определено возникновение источника реализации инвестиционной программы «Амортизация основных средств» на указанный период.

2.3. В форме 12. «Краткое описание инвестиционной программы. Обоснование необходимости реализации проектов» и в паспортах проектов по мероприятиям «Расширение системы интеллектуального учета электроэнергии РЭС», «Реконструкция автоматизированной системы учета электроэнергии на подстанциях РЭС» в качестве решаемых задач указано - снижение потерь электроэнергии. Однако в форме 9 «Краткое описание инвестиционной программы. Показатели энергетической эффективности» эффект от снижения потерь электроэнергии (в тыс.кВт*ч и млн. рублей) не рассчитан.

3. Замечания в части предложений по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы).

Источниками реализации проекта инвестиционной программы определены:

- прибыль, направленная на инвестиции, полученная от оказания услуг по передаче электрической энергии,
- прибыль от технологического присоединения потребителей;
- текущая амортизация, учтенная в ценах (тарифах) на оказание услуг по передаче электрической энергии;
- прочие собственные средства (средства от эмиссии ценных бумаг).

3.1. В целях полноценной оценки предложений ОАО «Сетевая компания» по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в регулируемые цены (тарифы) необходимо представить дополнительную форму с разнесением мероприятий инвестиционной программы по источникам финансирования по аналогии с формами шаблона ЕИАС: NET.INV.

3.2. По источнику амортизация:

В форме № 20 «Финансовый план субъекта электроэнергетики» в разделе 1. «Финансово-экономическая модель деятельности субъекта электроэнергетики» в строке 2.4. «Амортизация основных средств и нематериальных активов» (без разбивки по видам деятельности) с 2020 по 2024 года отмечен ежегодный рост амортизационных отчислений:

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Размер амортизационных отчислений в проекте ИП	5833,2	6083,4	6589,2	7240,2	7848,4	8629,3
Рост размера амортизации в проекте ИП		250,2	505,8	651,0	608,0	780,9

Необходимо представить расчет начисляемой амортизации на период 2020-2024 года с учетом реализации инвестиционной программы и выбытия средств.

3.3. Мероприятие «Включение приборов учета в систему сбора и передачи данных, класс напряжения 0,22 (0,4) кВ (Расширение системы интеллектуального учета электроэнергии РЭС филиала ОАО «Сетевая компания»)» запланировано к реализации за счет тарифных источников на общую сумму:

	Период реализации					
	2020	2021	2022	2023	2024	всего
Размер финансирования, млн. рублей	328,7	304,4	316,9	316,3	320,6	1587,1

Обоснованием реализации мероприятия указано: сокращение издержек за счет снижения потерь электроэнергии, снижение операционных затрат, оказание услуг в интересах населения, повышение надежности электроснабжения населенных пунктов.

Учитывая краткий срок окупаемости мероприятия, Госкомитет рекомендует выполнить их посредством заключения энергосервисного контракта.

Также необходимо представить расчет экономического эффекта от реализации данного мероприятия.

Аналогичный подход по мероприятиям «Включение приборов учета в систему сбора и передачи данных, класс напряжения 6 (10) кВ, 35 кВ, 110 кВ и выше.

3.4. Ввиду того, что реализация мероприятий по строительству и реконструкции баз РЭС не направлена на обеспечение надежного электроснабжения потребителей, Госкомитет рекомендует осуществлять

финансирование мероприятий за счет иных (нетарифных) источников.

3.5. Мероприятия по созданию оперативно-диспетчерской службы в филиалах ОАО «Сетевая компания», а также по автоматизации процессов необходимо осуществлять за счет эффекта от их реализации.

3.6. По источнику прибыль:

Обоснованием реализации большинства мероприятий проекта инвестиционной программы является реновация основных фондов с целью повышения уровня технической надёжности объекта и устойчивой работы оборудования.

Даже по мероприятиям, направленным на снижение потерь электроэнергии (реконструкция сетей ВЛ, КВЛ, КЛ 0,4-6-10 кВ филиалов ОАО «Сетевая компания»), эффект от их реализации не покрывает ежегодный прирост амортизации за счет выполнения данных мероприятий (эффект - 288,8 млн. руб, прирост амортизации - 1330 млн. руб.).

Амортизационные отчисления, включаемые в регулируемые тарифы, направляются на восстановление основных фондов.

Источник прибыль на инвестиции привлекается для реализации мероприятий, приносящих эффект для потребителей, в том числе в виде снижения (сдерживания роста) тарифов.

Учитывая изложенное, а также в связи с ограничением Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года роста цен на электрическую энергию (3%), Госкомитет рекомендует сформировать проект инвестиционной программы к реализации за счет тарифных источников амортизация и плата за тех. присоединение, а также иных нетарифных источников. При этом источник «Прибыль, направленная на инвестиции» необходимо исключить из инвестиционной программы.

4. Замечания к обосновывающим документам.

4.1. По ряду объектов в форме 2 отмечено, что начало реализации мероприятия 2019 год (реконструкция ПС 110кВ Прикамская, реконструкция схемы электроснабжения ПС 110 кВ Горки и Советская и пр.). Однако в утвержденной инвестиционной программе 2015-2019 гг. данные мероприятия отсутствовали. Корректировка утвержденной инвестиционной программы не проводилась. Таким образом, обоснования реализации указанных мероприятий без проведения корректировки действующей инвестиционной программы не представлены.

4.2. По мероприятию «Реконструкция ПС 35 кВ Промзона» Госкомитет отмечает, что реконструкция данной подстанции проводилась с 2012 по 2013 года на общую сумму 266,653 млн. рублей без НДС. Необходимо дополнительно обосновать включение мероприятия в проект инвестиционной программы на 2023-2024 гг.

4.3. Не представлено обоснование необходимости реализации (расчет потребности в машинах и механизмах, выполненный исходя из объема работ по электрическим сетям, имеющейся спецтехники и в соответствии с Методическими указаниями по определению потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта электрических сетей (МДС 13-16.2000)) и стоимости по мероприятиям приобретения спецавтотехники:

- передвижная техника с изолирующими компонентами КМУ, РПН (на базе автомобиля КАМАЗ-43118-3971-46 АГП20 ТА-60) - 10 шт.,
- передвижная техника с бурильным оборудованием с изолирующими компонентами КМУ, РПН (на базе автомобиля КАМАЗ-43118-3027-46(БКМ-15) ДН50) - 5 шт.»;
- передвижная электротехническая лаборатория для диагностики силовых трансформаторов и подстанционного оборудования (на базе автомобиля Ford Transit 350 Astra Trax) - 5шт.

На основании изложенного, Госкомитет отказывает в согласовании представленного проекта инвестиционной программы ОАО «Сетевая компания» на 2020-2024 гг.

С уважением,
И.о. председателя

А.Л. Штром